

Programa de Pós-Graduação em História, Política e Bens Culturais
Mestrado Acadêmico e Doutorado em História, Política e Bens Culturais

Disciplina: Burocracia e Políticas Públicas

Professor: Sérgio Praça

Período: 2º semestre de 2020

Horário: Terças-feiras, das 14h às 18h

Apresentação

Este curso trata de estruturas e processos para a boa implementação de políticas públicas no Brasil. A disciplina está dividida em três módulos: (1) Bom governo, capacidade estatal e partidos políticos; (2) Formulação de Políticas Públicas e (3) Implementação de Políticas Públicas.

O primeiro módulo terá aulas expositivas e discussão de textos. O objetivo é compreender o que é (e seria) um “bom governo” no sentido estrutural-burocrático.

As aulas dos módulos 2 e 3 serão divididas em duas partes. Na primeira (14h-16h), haverá aula expositiva e discussão de textos. Na segunda (16h-18h), os alunos serão divididos em equipes de três a quatro pessoas.

Nesse horário, cada equipe trabalhará na aplicação do método PDIA (Problem Driven Iterative Adaptation), formulado por Matt Andrews, Lant Pritchett e Michael Woolcock, a um problema social brasileiro.

O método será explicado na sexta aula do curso, em 15-setembro. Informações preliminares podem ser encontradas aqui: <https://bsc.cid.harvard.edu/PDIAtoolkit>.

A avaliação final do curso será um trabalho, a ser apresentado oralmente em 1-dezembro e entregue por escrito em 23-novembro, sobre uma política pública (no nível municipal, estadual ou federal) para resolver um problema social.

Calendário

Data	Tema	Leitura
1	Terça, 11-Agosto	O “bom governo” Fukuyama 2018, cap. 13
2	Terça, 18-Agosto	Capacidade estatal (I): ministérios e agências burocráticas Fukuyama 2018, cap. 3
3	Terça, 25-Agosto	Capacidade estatal (II): instrumentos de accountability * Machado e Paschoal 2016 * Michener 2015
4	Terça, 1-Setembro	Cargos de confiança: origens, normas e tipos * Praça e Lopez 2015 * Pereira et al 2015
5	Terça, 8-Setembro	Cargos de confiança: consequências para políticas públicas Lewis 2008, cap. 6
6	Terça, 15-Setembro	Apresentação do método PDIA (Problem Driven Iterative Adaptation) Andrews et al 2017
7	Terça, 22-setembro	Formulação de Políticas Públicas (I): expertise de burocratas, acadêmicos e lobistas Mancuso 2004
***	Semana de Integração	***
8	Terça, 6-outubro	Formulação de Políticas Públicas (II): comissões legislativas * Ricci e Lemos 2004 * Santos e Canello 2016
9	Terça, 13-outubro	Formulação de Políticas Públicas (III): negociações e votações em plenário Pereira e Bertholini 2017
10	Terça, 20-outubro	Formulação de Políticas Públicas (IV): o jogo dos vetos presidenciais Diniz e Praça 2011
11	Terça, 27-outubro	Implementação de Políticas Públicas (I): processo orçamentário Peres e Santos 2019
12	Terça, 3-novembro	Implementação de Políticas Públicas (II): Infraestrutura (e corrupção) Praça 2017
13	Terça, 10-novembro	Implementação de Políticas Públicas (III): Saúde (e autonomia burocrática) Lotta 2015, caps. 5 e 6
14	Terça, 17-novembro	Implementação de Políticas Públicas (IV): Meio Ambiente Abers 2015
15	Terça, 24-novembro	Implementação de Políticas Públicas (V): o papel do Judiciário Taylor 2007

***	Quinta, 26-Novembro	Entrega do Trabalho Final por escrito	***
***	Terça, 1-Dezembro	Apresentação dos Trabalhos Finais	***

Bibliografia

Abers, Rebecca. “Ativismo na burocracia? O médio escalão do Programa Bolsa Verde”, in Cavalcante, Pedro & Lotta, Gabriela. (orgs.) *Burocratas de médio escalão: perfil, trajetória e atuação*. Brasília, ENAP, 2015, p. 143-175.

Andrews, Matt; Pritchett, Lant & Woolcock, Michael. *Building State Capability: evidence, analysis, action*. Oxford, Oxford University Press, 2017.

Bertholini, Frederico & Pereira, Carlos. “Pagando o preço de governar: custos de gerência de coalizão no presidencialismo brasileiro”, *Revista de Administração Pública*, v. 51, n. 4, 2017, p. 528-550.

Diniz, Simone & Praça, Sérgio. “Vetos Presidenciais no Brasil, 1988-2006”. Working paper, Depto de Ciência Política da USP, 2011.

Fukuyama, Francis. *Ordem e decadência política*. Rio de Janeiro, Rocco, 2018.

Lewis, David. *The politics of presidential appointments: political control and bureaucratic performance*. Princeton, Princeton University Press, 2008.

Lotta, Gabriela. *Burocracia e Implementação de Políticas de Saúde*. Rio de Janeiro, Ed. Fiocruz, 2015.

Machado, Maíra R. & Paschoal, Bruno. “Monitorar, investigar, responsabilizar e sancionar: a multiplicidade institucional em casos de corrupção”, *Novos Estudos Cebrap*, 2016, n. 104, p. 11-36.

Mancuso, Wagner. “O lobby da indústria no Congresso Nacional: empresariado e política no Brasil contemporâneo”, *Dados*, v. 47, n. 3, 2004, p. 505-547.

Michener, Greg. “How Cabinet Size and Legislative Control Shape the Strength of Transparency Laws”, *Governance*, v. 28, n. 1, 2015, p. 77-94.

Peres, Ursula & Santos, Fábio Pereira. “Orçamento Federal: avanços e contradições na redução da desigualdade social”, in Arretche, Marta; Marques, Eduardo & Faria, Carlos Aurélio Pimenta. (orgs.) *As Políticas da Política: Desigualdade e Inclusão nos governos do PSDB e do PT*. São Paulo, Ed. Unesp, 2019, p. 103-132.

Praça, Sérgio. *Guerra à Corrupção: Lições da Lava Jato*. São Paulo, Ed. Évora, 2017.

Praça, Sérgio & Lopez, Felix. “Critérios e lógicas de nomeação para o alto escalão da burocracia federal brasileira”, in Lopez, Felix. (org.) *Cargos de confiança no presidencialismo de coalizão brasileiro*. Brasília, Ipea, 2015, p. 107-138.

Pereira, Carlos; Lopez, Felix; Praça, Sérgio & Batista, Mariana. “A nomeação de secretários-executivos e o monitoramento da coalizão no presidencialismo brasileiro” (com Carlos Pereira, Felix Lopez e Mariana Batista), in Lopez, Felix. (org.) *Cargos de confiança no presidencialismo de coalizão brasileiro*. Brasília, Ipea, 2015, p. 139-166.

Ricci, Paolo & Lemos, Leany B. “Produção legislativa e preferências eleitorais na Comissão de Agricultura e Política Rural da Câmara dos Deputados”, *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, v. 19, n. 55, 2004, p. 107-129.

Santos, Fabiano & Canello, Júlio. “Comissões Permanentes, Estrutura de Assessoramento e o Problema Informacional na Câmara dos Deputados do Brasil”, *Dados*, v. 59, n. 4, 2016, p. 1127- 1168.

Taylor, Matthew. “O Judiciário e as Políticas Públicas no Brasil”, *Dados*, v. 50, n. 2, 2007, p. 229-257.